KLIMAPOLITIK FÜR DIE WÄRMEWENDE

Handlungsoptionen für die neue Regierung

Prof. Dr. Hans-Martin Henning

Fraunhofer-Institut für Solare Energiesysteme ISE

19. Forum Wärmepumpe

Berlin, 24. November 2021

www.ise.fraunhofer.de

Übersicht

Ausgangssituation

Ergebnisse aus der Systemanalyse

Herausforderungen und Lösungsansätze für Wärmepumpen

Politische Maßnahmen für die Wärmewende

Fazit

Übersicht

→ Ausgangssituation

Ergebnisse aus der Systemanalyse

Herausforderungen und Lösungsansätze für Wärmepumpen

Politische Maßnahmen für die Wärmewende

Fazit

Ausgangslage

THG-Emissionen Deutschlands – Historie

Ausgangslage

THG-Emissionen Deutschlands – Historie und Ziele nach Klimaschutzgesetz

Ausgangslage

Endenergie heute – Zusammensetzung nach Nutzananwendungen

Ausgangslage

Endenergie heute – Zusammensetzung nach Nutzananwendungen

Ausgangslage

Endenergie Raumwärme und Warmwasser 2020 in TWh

■ Kohle ■ Öl ■ Gas ■ Strom ■ Fernwärme ■ Erneuerbare

- Raumwärme und Warmwasser: 33,4% der gesamten Endenergie
- Anteil direkt genutzter fossiler Energieträger 71%
- Erneuerbare überwiegend Biomasse

Endenergie	Raumwärme + WW
Fossil direkt	71%
Strom	5%
Fernwärme	8%
Erneuerbare	16%

Übersicht

Ausgangssituation

→ Ergebnisse aus der Systemanalyse

Herausforderungen und Lösungsansätze für Wärmepumpen

Politische Maßnahmen für die Wärmewende

Fazit

Systemanalyse – Methodik

Annahmen für vier Energiewelten/Szenarien

Referenz

■ –

kosten-
optimaler
Pfad

Beharrung

Beharrung auf
konventionellen
Technologien

■ Verkehr: höherer Anteil von Verbrennungsmotoren bei PKW-Neuzulassungen

■ Kessel bei Neuinstallationen, weniger langere Sanierungsrate

Reduktion energie-bedingter THG-Emissionen entsprechend Klimaschutzgesetz (2045 klimaneutral)

Inakzeptanz

■ Reduktion der Ausbaupotenziale für Windenergie

■ Geringerer Netzausbau für Stromimporte

■ Kein Einsatz von Oberleitungs-LKW

mas
gegen

Suffizienz

Energieeinsparungen
und Verhaltens-
änderungen

■ Rückgang des Energieverbrauchs in allen Sektoren (z.B. weniger gefahrene km, Abnahme der Stromnachfrage)

■ Erhöhte Flexibilität bei Autobatterien (V2G, G2V)

Ergebnisse Systemanalyse

Heizsysteme

Ergebnisse Systemanalyse

Sanierung

Ergebnisse Systemanalyse

Fazit zu Energieträgern im Gebäudesektor

Direkte vs. Indirekte Elektrifizierung:

- Vergleich aktueller Studien (Ariadne, BDI, DENA, Agora, Langfristszenarien) zeigt übereinstimmend, dass bis zum Jahr 2030 indirekte Elektrifizierung im Gebäudesektor keine Rolle spielen wird
- Einigkeit besteht auch, dass direkte Elektrifizierung und Wärmenetze zentrale Bestandteile der Wärmewende sind
- Ab 2030 gibt es einen größeren Unsicherheitsbereich:
 - Einige Szenarien gehen davon aus, dass Wasserstoff und E-Fuels nahezu keine Rolle im Gebäudesektor spielen, während andere Anteile von bis zu 12% des Endenergieanteils im Jahr 2045 sehen.

Ergebnisse Systemanalyse

Fazit zu Wärmepumpen

- Die Dekarbonisierung des Gebäudesektors erfordert einen Dreiklang
 - aus einer steigenden jährlichen Sanierungsrate (1,8-2,5%),
 - einem starken Anstieg der Installation von Wärmepumpen (5-6 Mio. installierte Systeme in 2030)
 - sowie den Ausbau von Fernwärmenetzen einschließlich deren Umstellung auf klimaschonende Wärmequellen, u.a. Groß-Wärmepumpen

- Bis 2045 zeigen die meisten der Zielszenarien einen weitgehenden Umstieg auf dezentrale Wärmepumpen und netzgebundene Wärme

- ➔ **In systemanalytischen Optimierungsrechnungen stellen Wärmepumpen einen Großteil der Wärme bereit und sind eine Schlüsseltechnologie zur Defossilisierung des Wärmesektors**

Übersicht

Ausgangssituation

Ergebnisse aus der Systemanalyse

→ Herausforderungen und Lösungsansätze für Wärmepumpen

Politische Maßnahmen für die Wärmewende

Fazit

Herausforderungen und Lösungsansätze für Wärmepumpen

- An Wärmepumpen werden hohe Erwartungen gestellt
- Es gibt allerdings vielfältige Herausforderungen, denen sich die Wärmepumpen-Branche stellen muss, um eine dauerhaft Wettbewerbsfähigkeit der Wärmepumpen-Technologie und die notwendigen Ausbauziele zu erreichen
- Das nächste Jahrzehnt entscheidet darüber, ob Wärmepumpen die dominierende Technologie des Wärmesektors werden

**Welche Herausforderungen müssen überwunden werden
und welche Weiterentwicklungen sind notwendig,
um die großen an Wärmepumpen gestellten Erwartungen erfüllen
zu können?**

Herausforderungen und Lösungsansätze für Wärmepumpen

Herausforderungen

Installation

Vorlauf-
temperaturen

Quellen-
erschließung

Kältemittel,
F-Gase-Verordnung

Stromnetz-
belastung

Lösungsansatz

Plug-and-Play-Lösungen

Vereinheitlichung und Standardisierung

Einsatz von digitalen Methoden und Tools

Kältemittel

Verdichter

Schalloptimierte Komponenten

Kältemittelmengenreduktion

Sicherheitskonzepte

Betriebsführung

Heizkörper

Korrekte Aufstellung

Hybridquellenkonzepte

Erschließung weiterer Quellen

Einstellung und Wissen der Installateure

Produkt

System

Herausforderungen und Lösungsansätze für Wärmepumpen

Herausforderungen

Installation

Vorlauf-
temperaturen

Quellen-
erschließung

Kältemittel,
F-Gase-Verordnung

Stromnetz-
belastung

Lösungsansatz

Plug-and-Play-Lösungen

Vereinheitlichung und Standardisierung

Einsatz von digitalen Methoden und Tools

Kältemittel

Verdichter

Schalloptimierte Komponenten

Kältemittelmengenreduktion

Sicherheitskonzepte

Betriebsführung

Heizkörper

Korrekte Aufstellung

Hybridquellenkonzepte

Erschließung weiterer Quellen

Einstellung und Wissen der Installateure

Produkt

System

Herausforderungen und Lösungsansätze für Wärmepumpen

Herausforderungen

Installation

Vorlauf-
temperaturen

Quellen-
erschließung

Kältemittel,
F-Gase-Verordnung

Stromnetz-
belastung

Lösungsansatz

Plug-and-Play-Lösungen

Vereinheitlichung und Standardisierung

Einsatz von digitalen Methoden und Tools

Kältemittel

Verdichter

Schalloptimierte Komponenten

Kältemittelmengenreduktion

Sicherheitskonzepte

Betriebsführung

Heizkörper

Korrekte Aufstellung

Hybridquellenkonzepte

Erschließung weiterer Quellen

Einstellung und Wissen der Installateure

Produkt

System

Herausforderungen und Lösungsansätze für Wärmepumpen

Herausforderungen

Installation

Vorlauf-
temperaturen

Quellen-
erschließung

Kältemittel,
F-Gase-Verordnung

Stromnetz-
belastung

Lösungsansatz

Plug-and-Play-Lösungen

Vereinheitlichung und Standardisierung

Einsatz von digitalen Methoden und Tools

Kältemittel

Verdichter

Schalloptimierte Komponenten

Kältemittelmengenreduktion

Sicherheitskonzepte

Betriebsführung

Heizkörper

Korrekte Aufstellung

Hybridquellenkonzepte

Erschließung weiterer Quellen

Einstellung und Wissen der Installateure

Produkt

System

Herausforderungen und Lösungsansätze für Wärmepumpen

Herausforderungen

Installation

Vorlauf-
temperaturen

Quellen-
erschließung

Kältemittel,
F-Gase-Verordnung

Stromnetz-
belastung

Lösungsansatz

Plug-and-Play-Lösungen

Vereinheitlichung und Standardisierung

Einsatz von digitalen Methoden und Tools

Kältemittel

Verdichter

Schalloptimierte Komponenten

Kältemittelmengenreduktion

Sicherheitskonzepte

Betriebsführung

Heizkörper

Korrekte Aufstellung

Hybridquellenkonzepte

Erschließung weiterer Quellen

Einstellung und Wissen der Installateure

Produkt

System

Herausforderungen und Lösungsansätze für Wärmepumpen

Herausforderungen

- Installation
- Vorlauf-temperaturen
- Quellenerschließung
- Kältemittel, F-Gase-Verordnung
- Stromnetzbelastung**

Lösungsbeitrag WP-Branche

- Plug-and-Play-Lösungen
- Vereinheitlichung und Standardisierung
- Einsatz von digitalen Methoden und Tools
- Kältemittel
- Verdichter
- Schalloptimierte Komponenten
- Kältemittelmengenreduktion
- Sicherheitskonzepte
- Betriebsführung
- Heizkörper
- Korrekte Aufstellung
- Hybridquellenkonzepte
- Erschließung weiterer Quellen
- Einstellung und Wissen der Installateure

Produkt

System

Übersicht

Ausgangssituation

Ergebnisse aus der Systemanalyse

Herausforderungen und Lösungsansätze für Wärmepumpen

→ Politische Maßnahmen für die Wärmewende

Fazit

Politische Maßnahmen für die Wärmewende

Generell:

- Es ist ein Mix aus **informativischen, ökonomischen und regulatorischen Maßnahmen** notwendig
- **Langfristigkeit und Belastbarkeit der Pfade** (CO₂-Preise, regulatorische Maßnahmen, Förderung)
- Politiken so gestalten, dass eine hohe **Akzeptanz** gegeben ist (soziale Abfederung, Rückverteilung)
- Stärkung von **Vor-Ort-Lösungen**

Förderung, Umlagesysteme und regulatorische Maßnahmen:

- **Kommunale Wärmeplanung** stärken (u.a. durch finanzielles Engagement des Bundes)
- **Entlastung elektrische Energieträger** (Stromsteuer, EEG-Umlage): Entgelt und Abgabensysteme als das zentrale Steuerungselement neu denken. Festlegung von Signalen und Marktmechanismen an der Schnittstelle zum vor Ort System, nicht von Technologien und Verhaltensweisen im vor Ort System.
- **CO₂-Bepreisung**: Änderung der Umlage so, dass Investitionen angereizt werden (z.B. Beteiligung der Vermieter). CO₂-Preise müssen zum Leitinstrument werden und wirken so auch auf Vor-Ort-Systeme.

Politische Maßnahmen für die Wärmewende

Förderung, Umlagesysteme und regulatorische Maßnahmen:

- Die **Entgelt-, Umlagen- und Abgabesysteme** müssen entschlackt und umgestaltet werden - als Leitplanke und Anreiz für sektorenübergreifende Energieversorgung und -nutzung auf allen Ebenen, sowie um attraktive Geschäftsmodelle vor Ort zu etablieren.
- **Modernisierungsumlage:** Weiterentwicklung so, das die Investitionsbereitschaft stärker gefördert wird (Warmmietenmodell, ökologischer Mietspiegel)
- **Wärmelieferverordnung:** Abminderung des Gebots der Wahl der wirtschaftlichsten Lösung bei CO₂-armen Wärme-Lösungen
- **GEG-Reform:** Anforderungen in der Sanierung, Umstieg auf CO₂ als Bewertungsgröße, Anpassung der CO₂-Faktoren an zukünftige Entwicklungen
- Stärkung der **Kapazitäten des Handwerks** (Ausbildung, Weiterbildung, Digitalisierung)
- Stärkung des Instruments eines **integrierten Sanierungsfahrplans** (Ausweitung der Verpflichtung oder der Fördervorteile)

Vor-Ort-Potenziale heben

- Erhebliches Potenzial für **intelligente Vor-Ort-Lösungen** schlummert aufgrund eines Dickichts an Einzelregelungen und extrem komplexen Rahmenbedingungen
- **Sektorenkopplung vor Ort**: Photovoltaik, Solarthermie, Speicher (Wärme, Strom), Haushaltsstrom, Wärmepumpe, Ladesäulen, ...
- „Ohne Nutzung der Vor-Ort-Potenziale zur Dekarbonisierung sind die Klimaziele nicht erreichbar. Wir werden wirtschaftliche, systemdienliche Lösungen für die Vor-Ort-Versorgung etablieren und die Kopplung der Sektoren Strom, Wärme und Verkehr in Gebäuden und Quartieren vorantreiben.“

Komponentenorientierte Überregulierung überwinden → Systemorientierte Regulierung schaffen

Heutige Systemlogik: komponentenweise Regulierung

Jede Komponente folgt einer eigenen, zentral gedachten Logik. Gestaltung von vor-Ort-Systemen als „Knoten“ komponentenweiser Regulierung ist überkomplex und überfrachtet.

Subsidiäre Systemlogik: schnittstellenorientierte Regulierung

Anreize, Rechte und Pflichten von vor-Ort-Systemen werden entscheidend über die Schnittstellen reguliert. Anreize für einzelne Technologien müssen separat gedacht werden.

Vor-Ort-System ist Raum zum Gestalten und Optimieren mit reduzierten energiewirtschaftlichen Anforderungen

Übersicht

Ausgangssituation

Ergebnisse aus der Systemanalyse

Herausforderungen und Lösungsansätze für Wärmepumpen

Politische Maßnahmen für die Wärmewende

→ Fazit

Fazit

- Das nächste Jahrzehnt ist entscheidend für die **Entwicklung des Wärmesektors** und den **Beitrag von Wärmepumpen** zur Wärmewende
- Wichtige Beiträge zu **Überwindung von Hemmnissen** können von der Branche geleistet werden
- Auf politischer Ebene wird weiterhin ein **Mix an Instrumenten** notwendig sein, wobei die **CO2-Bepreisung als Sektoren-übergreifendes Leitinstrument** eine zentrale Rolle spielt
- Es Bedarf eines **Paradigmenwechsels im Bereich der Regulatorik**, um **intelligente, ganzheitliche Vor-Ort-Lösungen** umzusetzen → Wärmepumpen sind ein essentieller Bestandteil
- **Wärmepumpen in die Breite führen**: Bestand, Geschosswohnungsbau, Wärmenetze, GHD/Industrie
- **Industriepolitische Chance**: Wärmewende bietet Potenzial für erhöhte Wertschöpfung und Arbeitsplätze in Deutschland und Europa
 - Vergangenheit: Einfache Heizsysteme, überwiegend Verbrennung importierter fossiler Stoffe
 - Zukunft: Effizientere und zugleich komplexere Systeme zur Erreichung der Klimaschutzziele